

# 濮阳市贯彻落实扩大内需战略行动方案

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓加快构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定“两个确保”，实施“十大战略”，更好统筹国内国际两个大局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，坚持以供给侧结构性改革为主线，牢牢把握扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进供需在更高水平上实现动态平衡，以改革和创新为根本动力，着力释放和激发市场潜力，实施更高水平对外开放，积极参与和融入国内经济大循环，促进国内国际双循环良性互动，推动经济行稳致远、社会和谐安定，为奋力谱写新时代中原更加出彩濮阳绚丽篇章，努力在全国资源枯竭城市高质量发展中走在前列、勇立潮头奠定坚实基础。

### （二）主要目标

——**内需规模实现突破。**投资的关键作用持续发挥，投资质量和效益不断提升，固定资产投资保持年均增长 10% 以上。消费

的基础性作用稳步提升，高品质消费新场景、新业态、新模式不断增加，社会消费品零售总额突破 950 亿元、年均增长 9%以上。

——**内需潜能不断释放。**城乡区域发展差距和居民生活水平差距逐步缩小，每年城镇新增就业 4 万人以上，居民人均可支配收入增长和经济增长协调同步，收入增速持续高于全国平均水平，基本公共服务均等化水平明显提升，多层次社会保障体系更加健全。

——**供给质量显著提升。**粮食总产量持续稳定在 50 亿斤以上，制造业增加值、服务业增加值占地区生产总值的比重分别达到 30%、50%左右，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，供给体系对国内需求的适配性不断增强。

——**市场体系更加完善。**统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系基本建成，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，要素配置质量和效率明显提升，营商环境持续优化，公平竞争制度更加完善，现代流通体系建立健全。

——**循环动力持续增强。**制度型开放政策体系基本形成，交通物流枢纽加速形成，区域经济合作持续深化，产业关联畅通更加高效，经济循环流转更加顺畅，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

## **二、全面促进消费，加快消费提质升级**

### **（一）持续提升传统消费**

#### **1.强化吃穿用等基本消费供给。**大力推进豫菜振兴，增加健

康、营养农产品和食品供给，支持南乐县预制菜产业化发展，鼓励本地特色小吃品牌化、规模化提升。评选“餐饮名店”“龙域名吃”，宣传餐饮“名店、名厨、名菜、名吃”，叫响“濮上佳肴”等濮阳餐饮品牌，坚持不懈制止餐饮浪费。大力实施酒饮品产业链培育行动，加快南乐县黄河酒业白酒工业园、顿丘酒业窖藏酒建设步伐，支持本土酒饮品企业提高品质和设计水平、创新营销模式，擦亮产品品牌。顺应消费升级需求，加快建设科丰生物食用菌二期、中威新塘羽绒精洗产业园二期、星汉生物丙交酯聚乳酸等项目，在食品、羽绒服装、生物基制品等优势领域打造一批拳头产品。积极适应智能化、健康化、时尚化消费需求，推动清丰家居产业绿色化、智能化转型发展，扩大智能床垫等智能家居产品研发推广，推出一批融合龙都文化、中原文化与现代时尚审美的国货新品。（市工业和信息化局、市商务局按照职责分工负责）

**2.释放出行消费潜力。**落实国家、省鼓励购置汽车、新能源汽车等政策措施。鼓励各县（区）出台支持汽车以旧换新等政策，引导银行业金融机构加大汽车消费信贷支持力度，举办新能源汽车下乡惠民、龙都车展等系列活动。健全新能源汽车停车费减免等政策，鼓励特定领域老旧机动车提前报废更新，大力发展汽车后市场和二手车交易市场。依托德众汽车产业园、瑞璞汽车小镇等，延伸消费链条，建设集消费、休闲、娱乐、汽车俱乐部于一体的新型园区。加快推进公路沿线充电基础设施建设，加大高速

公路服务区充电站密度，做好重大节假日高速公路充电服务保障。在居民区、大型商业购物中心、交通枢纽等车辆密集区域，加大充电桩建设力度。充分利用地下空间，建设公共停车场或立体停车场，大力推广智慧停车场。（市商务局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市发展改革委、中国人民银行濮阳市分行、市科技局、市工业和信息化局、市财政局、市自然资源和规划局、国网濮阳供电公司、濮阳城发投集团按照职责分工负责）

**3.促进居住消费健康发展。**坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位，落实出台购房补贴、契税补贴等措施，支持人才购房落户和城乡居民合理住房消费需求。积极做好不动产“带押过户”工作，鼓励建立跨银行业金融机构贷款协同机制，推进登记、贷款、放款、还款等环节无缝衔接。健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，增加保障性住房供给，完善长租房政策，培育专业化、规模化住房租赁企业，开展节能家电、环保家具租赁业务。用好“保交楼”资金，确保“保交楼”项目严格按照时间节点完成交付。（市房地产事务中心、市住房和城乡建设局、市金融工作局、中国人民银行濮阳市分行、国家金融监督管理总局濮阳监管分局、市自然资源和规划局按照职责分工负责）

**4.拓展传统消费新空间。**打造消费市场新地标，建设区域性消费中心，培育多层级消费中心。实施城市商业提升行动，引导大型商业综合体项目向万达—水秀、万嘉360—丹尼斯—环球港、银座商城等主力商圈集聚，培育发展首店经济、首发经济。培育

壮大夜购、夜食、夜游、夜娱、夜宿、夜行规模，打造“夜游龙湖”“夜品小吃”“夜赏杂技”等名片，推动夜间经济创新发展，到2025年力争培育建设省级夜间文旅消费集聚区5个以上，培育建设市级夜间文旅消费集聚区10个以上。（市商务局、市发展改革委、市文化广电旅游体育局按照职责分工负责）

## （二）积极扩大服务消费

**5.推进文旅消费提质扩容。**深入实施文旅文创融合战略，高水平推进西水坡、戚城、史官、高城四大遗址保护研究，推动上古文化、龙文化、春秋文化、红色文化等赓续传承，弘扬秦始皇跑马圈金堤、汉武帝瓠子堵口等黄河治水文化。加快建设中华龙源景区，推动“中华第一龙”沉浸式体验馆、考古遗址公园等建设，深入挖掘龙文化独特内涵和时代精神。支持濮阳国际杂技产业园争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区，不断提升“杂技之都”影响力。大力发展全域旅游，持续深化“濮阳八景评选”成果，加快旅游景区精品改造提升，创新发展红色旅游、自驾游、康养旅游等业态。（市文化广电旅游体育局、市发展改革委按照职责分工负责）

**6.增加养老育幼服务消费。**实施普惠养老专项行动，开展居家、社区和公共设施适老化建设改造，加快布局日间照料机构等社区养老服务设施，支持建设家庭养老床位和提供居家上门服务。实施托育服务能力倍增行动，鼓励和支持有条件的幼儿园招收3岁以下幼儿，支持企事业单位和社会组织等社会力量提供普

惠托育服务，建设一批具有带动效应、承担一定指导功能的示范性综合托育机构，到 2025 年，每个社区开办 1 家以上提供托育服务的机构。（市民政局、市卫生健康委、市发展改革委、市住房和城乡建设局按照职责分工负责）

**7.构建多层次医疗健康服务体系。**推动优质医疗资源合理分布与均衡发展，抢抓省规划建设省区域医疗中心政策机遇，加快创建消化、心血管和癌症 3 个省级区域医疗中心。加强重点专科建设，健全市级专科（病）诊疗中心体系，依托市级诊疗中心以及心血管、神经疾病、儿科等市级临床重点专科，争创省级重点临床专科，培育和发展冠心病、糖尿病、泌尿结石等县级特色专科。实施妇幼健康服务能力提升计划，推广生育全程“一站式”优质服务，完善危重孕产妇和新生儿救治网络。提升县级医院综合服务能力，深化推动医联体建设，加强城市三级医院对县级医院对口帮扶。持续做好“优质服务基层行”活动和社区医院创建，打造基层医疗卫生机构“五个 100”实践样板。扩大药品、医用耗材集中带量采购规模，完善医药服务价格形成机制。（市卫生健康委、市发展改革委、市医疗保障局按照职责分工负责）

**8.提升教育服务质量。**全力推进濮阳工学院申建本科高校，填补我市无独立本科高校的空白。支持濮阳职业技术学院、濮阳医学高等专科学校结合自身特色和优势，不断提升综合实力。推进职普融通、产教融合、科教融汇，优化提升职业学校办学条件，重点支持濮阳市职业中专、濮阳县职业技术学校、濮阳县职业教

育培训中心、濮阳技师学院建成河南省高水平中等职业学校。加快普通高中多样化、有特色发展，到 2025 年高中阶段毛入学率达到 94%，再争创一批多样化发展省级示范校。深入推进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，加大城乡学校布局调整力度，满足群众就近上学需求，切实解决“大班额”问题。加快公办和普惠性幼儿园建设，“十四五”期间全市新建、改扩建公办幼儿园 34 所，新增学位 9900 个。（市教育局、市发展改革委、市人力资源和社会保障局按照职责分工负责）

**9.广泛开展全民健身运动。**完善全民健身场地设施，加快体育场、室外体育活动场、体育馆、游泳馆、全民健身综合馆和健身路径、健身步道、体育公园建设，全面构建“15 分钟健身圈”，到 2025 年，新建或改扩建 2 个体育公园、新建足球场地 27 块。支持各类公共体育场馆免费或低收费开放，推进社会和学校体育场地设施开放共享。持续办好中国极限运动大会，积极承办滑板、小轮车等项目世界杯、国际公开赛、世界锦标赛、亚洲锦标赛等国际奥委会、中国奥委会官方赛事，建成市体校综合训练馆，争取自由式小轮车国家队长久落户濮阳，推动杂技艺术展示与极限运动表演的嫁接融合，打造国家极限运动名城。（市文化广电旅游体育局、市发展改革委、市城市管理局、市住房和城乡建设局按照职责分工负责）

**10.推动家政服务提质扩容。**深入开展家政服务业提质扩容“领跑者”行动，发展员工制家政企业，推进家政服务进社区。鼓

励濮阳职业技术学院、濮阳技师学院等做精做专家政服务专业，加快培育建设产教融合型家政企业，支持符合条件的家政企业举办家政服务类技能培训机构。推动家政与养老、托幼、物业等业态融合创新发展，支持家政企业在社区设立服务网点。开展家政企业信用建设行动，推行家政品牌企业认定和服务质量第三方认证。加快打造“龙乡家政”品牌，市家政产业规模、提升家政服务质量。（市发展改革委、市商务局、市教育局、市人力资源和社会保障局按照职责分工负责）

### （三）加快培育新型消费

**11.支持线上线下商品消费融合发展。**培育以信息技术为手段、以多业态聚合、多场景覆盖为特征的新型消费，打造消费新增长点。推动线上线下融合消费双向提速，支持我市百姓量贩、绿城超市、隆祥超市等重点商超开拓线上销售渠道，加快完成数字化改造和转型升级，积极拓展直播电商、社交电商、社区电商、“云逛街”等新模式。推动便利店品牌化、连锁化发展，加快发展“新零售+”，促进新零售与旅游、影视、文创等融合发展。拓展沉浸式、体验式、互动式消费新场景，支持在大型综合体、商圈商街布局体验店，推动领军电商平台在濮布局线下超级体验店，建设一批智慧超市、智慧商店、智慧餐厅、智慧书店。加快培育本土平台企业，支持知名电商企业在我市设立区域性、功能性总部，建设一批综合性电商平台。（市商务局、市发展改革委、市工业和信息化局按照职责分工负责）



**12.培育“互联网+社会服务”新模式。**积极发展“互联网+教育”，推广远程协同教学、虚拟操作培训，发布微课堂、共享图书馆、虚拟教室等智能学习应用。加快互联网医院建设和服务应用推广，优化拓展线上咨询、诊疗、预约检查、送药上门全流程服务。深入发展在线文娱，持续推进景区、文化馆、博物馆和有条件的体育场馆智慧化改造，开拓全民健身线上线下互动新模式。（市教育局、市卫生健康委、市文化广电旅游体育局按照职责分工负责）

**13.促进共享经济和新个体经济发展。**培育智能制造厂房、设备、物资、劳动用工的共享平台，探索发展算力共享、产能共享、办公资源共享等新模式。支持网约车、共享住宿、无接触配送等共享资源的商业模式创新，推进网络货运发展和网约车合规化。鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台，支持线上多样化社交、短视频平台规范有序发展。培育垂直电商、社交电商、直播电商、O2O等多样化经营模式，组织举办直播电商大赛，建设放心消费直播间和直播电商基地，提升本地农特产品、羽绒、木制工艺品等特色产品品牌力，打造极具地域特色产品直播电商集聚区，壮大一批具有全国影响力的直播品牌。（市商务局、市工业和信息化局、市交通运输局、市文化广电旅游体育局按照职责分工负责）

#### （四）大力倡导绿色低碳消费

**14.积极发展绿色低碳消费市场。**扩大新能源汽车在公共交

通、环境卫生、邮政快递、城市物流等领域应用，拓展换电和电池租赁服务。开展家电以旧换新活动，促进智能冰箱、智能空调、智能洗衣机、智慧厨卫等绿色智能家电消费。加强绿色设计产品开发推广，积极创建工业产品绿色设计示范企业，积极培育一批绿色设计产品和节能节水技术装备产品。（市发展改革委、市生态环境局、市交通运输局、市住房和城乡建设局、市邮政管理局、市工业和信息化局、市商务局按照职责分工负责）

**15.倡导节约集约的绿色生活方式。**深入开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场等创建行动。完善生活垃圾分类制度体系，基本建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾处理体系。加快城市公交专用道建设，构建以公共交通为主导、步行和自行车交通统筹发展的绿色出行体系。推广应用绿色建材，开展绿色建材应用示范，倡导绿色装修，鼓励选用绿色建材、家具和节能家电。落实政府采购节能产品、环境标志产品优先采购和强制采购政策，到2025年政府采购绿色产品比例达到30%。持续推进过度包装治理，落实好《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》，严格一次性塑料制品禁限管理。（市发展改革委、市教育局、市住房和城乡建设局、市商务局、市交通运输局、市财政局、市市场监督管理局、市公安局按照职责分工负责）

（五）完善促进消费的体制机制

**16.持续释放服务消费潜力。**实施宽进严管，加快取消充分

竞争性服务业准入限制，进一步放开旅游、文化、体育、健康等领域服务消费市场准入，加大向社会力量购买群众体育赛事活动力度。对电力、油气等具有自然垄断属性的服务性行业，推行网运分开管理，对上下游竞争相对充分的服务领域放宽准入门槛。按照政事分开、事企分开、管办分离的要求，持续推进教育、科技、文化、卫生、体育等领域事业单位改革。（市发展改革委、市商务局、市文化广电旅游体育局、市委编办按照职责分工负责）

**17.加强消费者权益保护。**完善消费者权益保护政策、公益诉讼制度、多元化消费纠纷解决机制。组织参加“提振消费信心，放心消费在中原”系列活动，强化消费信用体系建设，开展消费投诉信息公示工作，严厉打击线上线下销售侵权假冒商品、发布虚假广告等违法行为，积极倡导实体店经营者主动作出无理由退货承诺，推动线下实体店无理由退货承诺县（区）全覆盖，营造安全放心的消费环境。畅通“12315”热线，提升消费维权效能，保障消费者合法权益。（市市场监督管理局牵头负责）

### **三、优化投资结构，拓展投资增长空间**

#### **（一）完善项目推进机制**

**18.滚动实施“三个一批”项目建设活动。**逐季开展“三个一批”项目建设活动，坚持每季度开展开发区高质量发展暨“三个一批”项目观摩点评活动，实行“一项目一清单一台账”管理机制，推动形成签约项目拼落地、开工项目赶进度、投产项目抢达效的

工作闭环。坚持常态谋划和集中谋划相结合，确保市级储备库项目动态保持在 1500 个以上；按照“对上可申报、对外可招商、对内可实施”的原则，切实做好谋划项目论证、筛选、包装，提高项目谋划质量和成熟度。持之以恒实行重点项目市级领导分包机制，依托重点项目智慧管理平台坚持每周深入一线开展现场调度，持续开展项目督导服务，高效安排建设进度，科学精准落实环保管控措施，加快推动重大项目建设。（市发展改革委、市商务局按照职责分工负责）

**19.开展重要项目建设集中攻坚行动。**充分发挥稳经济重要项目前期手续办理工作专班作用，完善重大项目部门联合会商、交办督办等机制，落实区域评估、联合审验、容缺办理等创新举措，提速立项、用地、规划、环评、施工许可等前期手续办理，加快重大项目落地实施。坚持“要素跟着项目走”，建立重大项目资金、用地、能耗等保障协调机制，发挥中央预算内投资和政府专项债券等资金引导撬动作用，完善政银企对接长效机制，深化开发区“承诺制+标准地”改革，用好国家加大重点项目用地保障力度、省重大项目重点企业白名单等政策制度，加强土地、能耗等指标市级统筹，鼓励重大项目通过市场化交易获取能耗等指标。鼓励引导民间资本参与基础设施、科技创新、制造业转型升级等领域重大项目建设。（市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市生态环境局、市财政局按照职责分工负责）

## （二）推进重点领域补短板投资

**20.加快交通基础设施建设。**加快构建铁路骨干框架，建成通车济郑高铁、京雄商高铁台前段，推进安阳（林州）经濮阳至菏泽铁路、衡水经濮阳至潢川铁路前期工作，争取早日开工。建成濮聊高速濮阳段一期、阳新高速二期黄河特大桥，开工建设辉鄆高速濮阳段一期，打造“三纵三横”高速路网。建成 G240 范县黄河公路大桥、S304 濮阳白垩黄河公路大桥，开工建设 G342 台前黄河大桥，进一步畅通省际对外通道。（市交通运输局、市发展改革委按照职责分工负责）

**21.加快水利基础设施建设。**推进金堤河调蓄水库、金堤河和马颊河综合治理等重大项目前期工作，推进实施杜固沟等中小河流治理工程，加快推进金堤河、马颊河防洪薄弱环节治理，改善我市防洪排涝能力。加快推进大中型灌区续建配套与现代化改造建设，实施推进渠村、孙口、于庄等灌区续建配套与节水改造工程，谋划推进南小堤、彭楼、王称堙、王集等灌区续建配套与现代化改造，不断提高粮食综合生产能力。持续开展农村供水保障维修养护，巩固提升供水“四化”成果。推进实施引黄入冀补淀总干渠配套工程等项目，提高跨区域引水调水能力。（市水利局、市发展改革委按照职责分工负责）

**22.完善物流基础设施网络。**依托综合交通体系，优化物流园区和城乡配送网点布局，建设濮东、清丰、濮西、濮阳县、台前五大物流基地，构建多层次、全方位互联互通的现代城乡物流

体系。大力发展特色物流，加快建设濮东无水港集装箱物流园、台前公铁联运煤炭物流园等重大项目，打造辐射豫北、鲁西的石化物流基地；充分发挥农产品资源优势，加快推进台前县供销城乡农产品冷链物流中心、濮阳（王助）农副产品物流中心项目，打造省级骨干冷链物流基地；大力发展电商快递物流，加快构建“外集内配”的城乡配送网络体系。加快培育物流“雁群”，支持濮阳厚疆、濮阳华晟等做大做强，争取培育认定2家3A级及以上物流企业、1家企业入选物流“豫军”。积极发展物流联网，推动物流园区、物流企业联合招商、集中采购、设施共建，推广多式联运模式，打造省际区域物流枢纽。（市发展改革委、市商务局、市邮政管理局、市交通运输局按照职责分工负责）

**23.加大生态环保设施建设力度。**有序推进“无废城市”建设，到2025年，全市固体废物治理体系和治理能力得到显著增强，“无废城市细胞”创建取得显著成效。加快完善生活垃圾分类投放、收集、运输和处理体系，依托濮阳市、濮阳县、台前县静脉产业园，积极推进可回收物、有害垃圾、厨余垃圾无害化、资源化处置，再建成一批再生资源、厨余垃圾处理设施。推进建筑垃圾、生活垃圾、粉煤灰、工业副产石膏等大宗固废规模化、循环化利用，提高各种废弃物处置能力和规模，推动延伸再生金属、废旧动力电池等再生资源精深加工产业链条。加强生态环境保护修复，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，持续改善黄河流域生态环境质量，保障黄河下游豫鲁交界段水生

态环境安全。（市生态环境局、市发展改革委、市城市管理局、市住房和城乡建设局、市工业和信息化局、市商务局按照职责分工负责）

**24.完善社会民生基础设施。**建成投用市中医院华龙区分院、濮阳医专附属医院、清丰县人民医院等项目，不断提升三级医疗卫生服务能力。建成投用濮阳职业技术学院本科部、濮阳医专二期、濮阳石油化工职业技术学院新校区，加快打造“一本六专”高等教育发展格局。加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，到2025年，新建或改扩建农村寄宿制学校36所。（市卫生健康委、市教育局按照职责分工负责）

**25.加快补齐市政基础设施短板。**持续开展城市内涝系统治理，推进城市给排水设施建设，加快雨污分流、混接错接改造，努力实现雨污水管网全覆盖，到2025年，各县（区）建成区黑臭水体消除比例达到90%以上。开展海绵城市建设，到2025年，全市新增海绵城市达标面积15平方公里以上，城市可渗透地面面积比例不低于40%。加强城镇老旧小区改造和完整社区、绿色社区建设，到2025年累计实施5万户老旧小区改造提质任务，打造绿色社区不少于150个。实施智能化市政基础设施建设改造，推进濮阳市“城市大脑”中枢平台和信息模型（CIM）平台建设，推广应用智能传感器、智能视频、自动识别等信息化管理监督手段，积极创建新型智慧城市试点，打造全场景数字孪生城市。（市住房和城乡建设局、市城市管理局、市发展改革委按照职责

分工负责)

**26.加强新型基础设施建设。**出台支持重大新型基础设施建设政策措施。全面升级信息基础设施，积极推进以千兆光网和5G为代表的“双千兆”网络建设，建成一批“双千兆”示范小区、“双千兆”示范园区，实现5G网络全域覆盖，争创国家级千兆城市；建成投用大数据智慧生态园、云网数据中心及化工、装备制造等重点行业边缘数据中心。加速发展融合基础设施，实施工业互联网创新发展工程，加快推进智慧交通基础设施建设；积极推进电网基础设施智能化改造、智能微电网和充电桩建设，推进电力、天然气、热力、油品等能源网络与省能源大数据中心互联。前瞻布局创新基础设施，利用濮阳智慧岛、双创示范基地等区域性创新载体，布局建设一批重点实验室、中试基地、孵化平台、产业研究院等高水平创新平台。(市工业和信息化局、市发展改革委、市行政审批和政务信息管理局、国网濮阳供电公司、濮阳城发投集团按照职责分工负责)

**27.强化本土优质工程建设企业培育。**出台支持建筑业骨干企业发展政策措施，培育一批具有较强市场竞争力、行业影响力的建筑业企业，打造“濮阳建筑”品牌。支持濮阳投资集团、濮阳城发投集团等国有平台公司做大做强施工板块，加强对外合作，提升市场份额。鼓励企业采取联合体投标等方式参与交通、水利、新型基础设施等重大项目建设。建立重点项目供需对接机制，鼓励建筑业骨干企业优先选购本地建材产品，支持项目施工单位与



本地优质建材企业签订中长期合同。（市住房和城乡建设局、市发展改革委、濮阳投资集团、濮阳城发投集团按照职责分工负责）

#### **四、推动城乡区域协调发展，释放内需潜能**

##### **（一）推动以人为核心的新型城镇化**

**28.推动中心城市高质量发展。**加快濮濮清同城化进程，坚持“中心集聚、北进东扩、南连西调”，拉大城市框架、提高建设标准、渗透文化内涵，彰显品味特色，打造城市服务核心区、濮新科技城，濮东高铁新城、濮北生态新城。在完善建成区公共服务设施，提升商贸服务和生活服务能力的同时，向东跨越济郑高铁发展，建设高铁新城，实现与新型化工基地一体化；向西建设皇甫片区，开发大广高速以西区域；向北开发东北片区，并跨越台辉高速与清丰县城融合对接；向南开发东南片区，加速与濮阳县城融合一体。（市发展改革委、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市城市管理局、濮阳城发投集团按照职责分工负责）

**29.推进以县城为重要载体的城镇化建设。**坚持市域一体化发展方向，建设濮清南高质量产业走廊、濮范台高质量产业走廊，不断深化开发区体制机制改革，夯实县城产业发展基础，推动县域经济高质量发展。实施公共服务设施、环境卫生设施、市政公用设施、产业培育设施等补短板强弱项工程，增强综合承载能力和治理能力，打造紧凑型、内涵式县城，打造农村人口就近就地市民化的主要载体。（市发展改革委、市住房和城乡建设局、市

人力资源和社会保障局、市卫生健康委按照职责分工负责)

**30.推进农业转移人口市民化。**增强县级城市承接农业转移人口落户能力，有序推进近德固乡、白衣阁乡、后方乡等乡撤乡改镇，不断提升城镇化水平。持续完善居住证制度，推进居住证持有人全面享有高质量教育、医疗、就业、社保等基本公共服务。完善农村产权流转市场体系，健全进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权”市场化退出机制和配套政策。(市发展改革委、市民政局、市农业农村局、市人力资源和社会保障局、市公安局、市教育局、市医疗保障局、市卫生健康委按照职责分工负责)

## (二) 积极推动农村现代化

**31.实施乡村建设行动。**强化规划引领，加快构建县域国土空间一体的规划体系，实现乡村地区规划全覆盖。实施农村道路畅通、农村防汛抗旱和供水保障、乡村清洁能源建设、农产品仓储保鲜冷链物流设施建设、数字乡村建设、村级综合服务设施提升、农房质量安全提升和农村人居环境整治提升等八大工程，统筹推进城乡教育服务、公共文化服务、医疗卫生服务、社会保障服务等四项基本公共服务均等化。加快推进省级乡村建设示范乡镇、示范村建设，争取更多乡镇和村纳入全省创建单位名单。(市农业农村局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市应急管理局、市水利局、市发展改革委、市住房和城乡建设局、市教育局、市卫生健康委、市人力资源和社会保障局、濮阳城发投集团按照

职责分工负责)

**32.丰富乡村经济形态。**实施冷链食品、休闲食品、特色功能食品、预制菜、数字赋能、品牌设计等六大升级行动，推动农产品加工业提质升级，支持清丰县、南乐县建设省级预制菜研发生产基地。加快发展都市生态农业和现代设施农业，因地制宜发展林下经济。大力发展休闲农业，实施文化产业赋能乡村振兴计划，依托范县豫北荷乡民宿、台前姜庄民宿开展民宿走县进村活动，在城市周边打造一批集康养休闲、观光游览、文化体验等功能于一体的乡村田园综合体。巩固提升农村集体产权制度改革成果，发展新型农村集体经济。(市农业农村局、市乡村振兴局按照职责分工负责)

**33.健全农村流通服务网络。**实施农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程，加强县乡村冷链设施供给，到2025年，全市农产品骨干冷链物流基地建设实现全覆盖。发展多种形式产销衔接，开展电商进农村综合示范，推广直播带货、网红打卡等电商新模式，加快培育农商产业联盟，打造一批产加销一体化的全产业链企业。持续打击制售假冒伪劣产品违法行为，规范农村市场秩序。(市农业农村局、市商务局、市发展改革委、市市场监督管理局按照职责分工负责)

### (三) 推动区域协调发展

**34.全力实施重大国家战略。**深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚力打好环境问题整治、深度节水控水、生态

保护修复攻坚战，大力实施黄河生态带廊道建设和金堤河流域生态治理等重大工程，持续推进沿黄生态廊道建设。做好滩区居民迁建后半篇文章，抓好后续产业就业帮扶，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。（市发展改革委、市生态环境局、市水利局、市黄河河务局、市乡村振兴局按照职责分工负责）

**35.推进区域合作发展。**持续深化豫鲁毗邻地区合作，充分利用与菏泽市、聊城市常态化沟通联络机制，共同推进濮阳县与东明县建设豫鲁毗邻地区高质量发展示范区试点，探索在基础设施互联互通，文旅文创协同互融，生态环境共保共治，产业合作互惠共赢等方面合作，加快区域间人流、物流、资金流、信息流等要素资源合理配置。深化豫北区域发展合作，协同安阳、鹤壁，与京津冀加强制造业、物流、文旅等领域合作。（市发展改革委牵头负责）

## **五、提高供给质量，带动需求更好实现**

### **（一）打造中部地区创新高地**

**36.打造一流创新平台。**做实做强濮阳市科学技术研究院，积极筹建省化工新材料实验室，加快建设化工新材料关键科学与共性技术、生物降解材料、聚酯新材料、新能源与电子化学品等4个研究中心，和河南省生物基材料、绿色化工新材料2个中试基地，谋划推进河南省科学院台前中试基地建设；高标准建设仓颉实验室、中原实验室，着力打造集研发机构、科创资本、创新人才于一体的创新生态圈。建设4家左右开放型中试基地，构建

“研发中心—中试基地—产业园区”全链条技术研发和转化体系。高标准建设濮阳智慧岛，到 2025 年争取再建成 1 个全要素、低成本、便利化、开放式的智慧岛。（市科技局、市发展改革委、市科学技术研究院、濮阳城发投集团按照职责分工负责）

**37.培育一流创新主体。**实施创新型企业树标引领行动、高新技术企业倍增行动、科技创新型小微企业增量提质“春笋行动”，加大“专精特新小巨人企业”支持力度，促进各类创新要素向企业集聚。加快建设一批产业创新中心、制造业创新中心、工程（技术）研究中心等创新平台，实现规模以上工业企业研发活动全覆盖。支持领军企业牵头组建产业联盟等创新联合体，协同开展核心基础零部件、关键基础材料、关键基础软件、先进基础工艺、产业技术基础研究攻关。（市科技局、市工业和信息化局按照职责分工负责）

**38.打造一流创新生态。**聚焦科创企业、研发机构、双创活动，加快建立覆盖科创主体全生命周期的金融服务体系，促进科技、金融、产业深度耦合、良性循环。推进以新型研发机构为方向的科研机构改革，探索开展财政科技经费“直通车”“包干制”改革，加快政府职能由研发管理向创新服务转变。完善科技金融支持体系，争取上级投资基金、科技研发联合基金，支持符合条件的科技企业上市融资。打通“政产学研用金”一体化协同创新通道，培育发展技术转移机构和技术经纪人，加速科技成果转化进程。（市科技局、市财政局、市金融工作局、濮阳投资集团按照

职责分工负责)

## (二) 加快实施制造强市

**39.做大做强重点产业链。**深入实施制造业倍增行动，落实加快构建现代化产业体系着力培育重点产业链的推进工作方案，健全重点产业链培育工作推进机制，完善“一链四图谱六清单”，“一链一策”推进 19 个重点产业链延链补链强链，重点实施濮阳巴德富新材料产业园、濮阳新型化工基地原料气合成公用工程等项目，持续提升产品附加值、品牌影响力、产业竞争力。推动新兴产业融合化、集群化发展，做大做强新型功能材料产业集群，力争 2025 年前再培育打造 1 个省级战略性新兴产业集群。(市工业和信息化局、市发展改革委按照职责分工负责)

**40.加快推动数字化转型。**培育壮大以电子专用材料为主体的数字产品制造业、以智能应用软件为代表的数字技术应用产业和以区块链为代表的新一代数字产业规模，力争到 2025 年数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重比 2020 年提高 2.5 个百分点。以工业互联网为核心，构建“1+1+N”工业互联网平台体系，建成 70 个智能工厂，打造省级化工行业工业互联网示范园区、国家级工业互联网示范企业。将 5G 等新技术与农业生产需求有机结合，积极打造高标准农田“5G+智慧农业”项目。加快数字政府建设，依托数字手段推动优质医疗、教育、文化等服务向农村延伸。(市工业和信息化局、市发展改革委、市科技局、市行政审批和政务信息管理局按照职责分工负责)

**41.推进服务业和制造业深度融合发展。**推动现代物流、金融服务、科技服务等生产性服务业向专业化和高端化延伸，开展服务型制造示范培育，拓展研发设计、供应链协同、系统解决方案、柔性化定制、全生命周期管理等增值服务，引导制造业企业提供“产品+服务”，积极培育服务型制造示范企业、服务型制造标杆。大力发展工业设计、建筑设计、文旅设计、乡村设计，推动“设计+”实现各领域融合赋能。（市发展改革委、市工业和信息化局、市住房和城乡建设局、市文化广电旅游体育局、市农业农村局按照职责分工负责）

**42.推动开发区高质量发展。**深化开发区管理体制改革，研究制定深化开发区管理制度改革推动开发区高质量发展的实施办法，健全开发区管理制度，争取开发区发展规划尽早获批。深化开发区“三化三制”改革，推行“管委会+公司”模式，开展产业转型示范开发区创建，强化主导产业集群培育和“运营公司+产业基金”招商，实施开发区土地利用综合评价，促进节约集约高效用地，全面提升产业规模、扩大项目投资、激发企业活力、优化制度环境。（市发展改革委、市自然资源和规划局按照职责分工负责）

### （三）推动农业高质量发展

**43.做大做强高效种养业。**加快建设十大优势特色农产品生产基地，到2025年优质花生面积发展至30万亩以上、优质林果面积发展至30万亩、食用菌产量达到28万吨、中药材面积发展

至 10 万亩、优质花卉面积发展至 1.5 万亩，不断提高农业质量效益和竞争力。做强生猪产业，做大做强唐人神、新希望六和等企业，提高生猪养殖规模化、标准化、装备化水平。做大牛羊产业，大力发展优质草畜，在黄河滩区重点推进肉牛、奶牛、肉羊等草食畜牧养殖规模化发展。（市农业农村局牵头负责）

**44.培育发展农业全产业链。**按照“一群多链、聚链成群”原则，实施“105042”工程，做大做强做精 50 个具有核心竞争力的“链主”产业化龙头企业。推动农业产业化国家重点龙头企业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，力争到 2025 年培育 60 个年产值超 5000 万元、45 个年产值超亿元、3 个年产值超十亿元的龙头企业，形成粮油、食用菌、生猪等价值超百亿元的全产业链。（市农业农村局、市工业和信息化局按照职责分工负责）

**45.健全现代农业装备和服务支撑体系。**强化农机农艺融合，全市推进主要农作物生产全程机械化和农田宜机化改造，健全市、县、乡三级农技推广网络，建设“全程机械化+综合农事”服务中心。做优农产品质量品牌，扩大认证农产品供给和影响，完善原产地产品保护扶持、质量标识和可追溯制度，创建一批农产品区域公用品牌。加强动物防疫和农作物病虫害防治。（市农业农村局、市农机服务中心、市工业和信息化局按照职责分工负责）

#### （四）加强标准质量品牌建设

**46.进一步完善标准体系。**积极参与标准河南建设，推进标



标准化创新发展、制造业标准化领航、河南标准“走出去”、社会治理标准化强基、服务业标准化提升等重点工程，实现农业、工业、服务业和社会事业等领域标准全覆盖。鼓励支持企业、行业协会、专业机构等主导或参与国家、行业标准的制修订工作，加快制定地方、团体、企业标准，建设更加先进适用的标准体系，全面提升标准水平。健全标准计量、认证认可、检验检测等基础设施体系，争创省级质量标准实验室和标准验证点。（市市场监督管理局牵头负责）

**47.加快质量品牌建设。**开展重点工业产品质量安全排查治理、产品质量安全监管“护农”“一老一小”等重要消费品质量安全守护、质量技术帮扶“提质强企”等重点行动，建立覆盖线上线下的重要产品追溯体系，推行质量基础设施“一站式”服务。完善品牌发展政策措施，通过自主创新、品牌经营、商标注册、专利申请等手段，培育一批市场影响力较强的濮阳产品、濮阳工程、濮阳服务等知名品牌。深入实施知识产权强市战略，开展知识产权提质增效、知识产权保护等系列行动，力争到2025年每万人高价值发明专利拥有量达到3件。（市市场监督管理局牵头负责）

## **六、健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接**

### **（一）提升要素市场化配置水平**

**48.畅通劳动力流动渠道。**统筹城乡就业政策，破除劳动力、人才流动障碍，推动人才跨区域、跨领域、跨部门流动配置，充分激发社会性流动活力。优化国有企事业单位面向社会选人用人

机制，畅通企业、社会组织人员进入党政机关、国有企事业单位渠道。依托全国统一的社会保险公共服务平台和医疗保障信息平台，推进社会保险关系、基本医疗保险关系等转移接续顺畅便利。

（市人力资源和社会保障局、市医疗保障局按照职责分工负责）

**49.推动经营性土地要素市场化配置。**健全城乡统一的建设用地市场，深化农村集体经营性建设用地入市改革试点。完善混合用地供给政策，按照国土空间规划和用途管制要求，允许不同产业用地类型合理转换，增加混合产业用地供给。扩大国有土地有偿使用范围，对使用划拨土地的项目鼓励以出让、租赁方式供地，市级统筹补充耕地指标重点支持重大基础设施项目建设。健全建设用地“增存挂钩”机制，开展批而未供和闲置土地盘活整治专项行动。（市自然资源和规划局牵头负责）

## （二）积极融入全国统一大市场

**50.加快建立公平统一市场。**全面实施市场准入负面清单制度，实行“全国一张清单”管理模式。加强重点领域反垄断和反不正当竞争执法，清理取消企业在要素获取、准入许可、经营运行、标准制定、招投标、政府采购等方面存在的差别化待遇。健全公平竞争审查机制，强化公平竞争审查刚性约束，防止滥用行政权力排除和限制竞争行为。实施交通物流、水电气暖等领域涉企收费常态化规范化监管，切实减轻各类市场主体的不合理负担。拓展公共资源交易平台功能，逐步将平台覆盖范围扩大到自然资源、资产股权、环境权等公共资源领域。（市发展改革委、市市

场监督管理局按照职责分工负责)

**51.健全现代商贸流通体系。**改造农村传统商业网点，发展新型乡村便利店，布局建设一批乡镇商贸中心。支持县(区)创建县域商业体系综合示范县，加强农村电商、农产品供应链等商业基础设施建设，推进县城综合商贸服务中心改造提升。支持农副产品、小商品、建材、汽车等大型商品交易市场加快连锁经营布局，打造一批区域特色商品贸易集散基地。(市商务局牵头负责)

## 七、深化改革开放，增强内需发展动力

### (一)优化营商环境激发市场活力

**52.开展营商环境综合配套改革。**落实好省营商环境综合配套改革方案，加强体制机制、制度政策等谋划研究，强化与国际规则标准接轨，提升资源要素市场化配置水平，打造市场化、法治化、国际化营商环境。持续深化一件事一次办、交房即交证、全面推行惠企政策免申即享等营商环境5项工作，深入开展营商环境评价和专项整改，推动以评促改、以评促优。健全企业权益保护体制机制，高效运行营商环境投诉举报中心。(市委营商环境办、市发展改革委、市市场监督管理局、市行政审批和政务信息管理局、市财政局、市自然资源和规划局、市商务局、市司法局按职责分工负责)

**53.健全现代产权制度。**加强产权保护和激励，完善平等保护产权的政策体系，健全产权执法司法保护制度，推动涉产权冤

错案件依法甄别纠正常态化、机制化，加强对非公有制经济财产权的刑法保护。完善农村产权价值评估、流转交易、担保等综合服务体系，稳慎推进农村宅基地制度改革试点工作。（市公安局、市法院、市检察院、市司法局、市农业农村局按照职责分工负责）

**54.加快信用体系建设。**推进信用法治建设，完善信用制度体系，强化信用信息归集、共享、公开、应用，建立公共信用信息同金融信息共享机制。加快构建以信用为基础的新型监管机制，开展公共信用综合评价，完善信用承诺制，健全守信激励和失信惩戒机制。以信用信息数据为基础，持续创新开发“信易贷”产品和应用场景，助力经济主体添“信”融资。（市发展改革委、市金融工作局、中国人民银行濮阳市分行按照职责分工负责）

## （二）发挥对外开放对内需的促进作用

**55.提升开放平台功能。**加快发展“保税+新型贸易”，建设保税物流中心，支持有条件的企业申建保税仓库。高标准融入河南自贸区2.0版建设，建立完善复制推广长效机制，积极争创自贸试验区开放创新联动区。加快建设台前县国际陆港，打造现代石化仓储物流中转基地和区域石化产品现货交易中心。加快培育现代家居省级出口基地，巩固石化新材料及装备、生物基材料等7个外贸转型升级基地集聚效应，打造出口品牌，提升国际竞争力。支持先进制造业开发区与国内外发达地区、优势企业、高等院校合作共建产业合作园区，加快经开区与沿海经济技术开发区在产业、金融、人才等领域的全面合作。（市商务局、市发展改

革委按照职责分工负责)

**56.持续提升利用外资水平。**坚持高水平利用外资，引导外商投资高端制造、智能制造、绿色制造等先进制造业，吸引产业链上下游配套企业来濮聚集，建设高质量外资承载地。强化港资、台资、日韩、世界 500 强四个外资专班招引联动，瞄准外资集聚地，实施精准招商；组织企业参加进博会、厦洽会、服贸会、中博会、东盟博览会等重大经贸活动，举办张姓文化节经贸交流会、氢能产业发展大会、亚太涂料产业发展大会、油气技术装备展览会等国际性经贸活动，争取招引一批“小巨人”企业和基地型、龙头型重大项目。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，构建全链条、全周期、立体化项目服务机制，切实保障外商投资合法权益。(市商务局、市发展改革委、市工商联按照职责分工负责)

**57.扩大重要商品和服务进口。**积极开展与群众生活密切相关的进口贸易，主动扩大先进技术装备、关键零部件、紧缺资源产品、优质消费品、高水平民生服务等领域进口。巩固原油进口优势，扩大生活必需品进口规模。持续推动跨境电商创新发展，大力培育跨境电商平台和服务商。支持建设进口商品超市或柜台，布局建设一批集展示、交易于一体的进口商品线上线下综合平台。加快推进“同线同标同质”快速落地，开展内外贸一体化系列促消费活动。(市商务局、市发展改革委按照职责分工负责)

## **八、扎实推动共同富裕，厚植内需发展潜力**

### （一）持续优化初次分配格局

**58.提升就业质量增加劳动者劳动收入。**坚持就业优先战略和积极就业政策，支持发展劳动密集型产业和吸纳就业能力强的服务业，健全就业风险监测预警、常态化援企稳岗等机制。实施高校毕业生就业创业促进行动，建立经济社会发展对高校毕业生需求预测机制，定期统计、收集、发布岗位需求信息。优化农村劳动力市内区域间和市际劳务协作，强化残疾人、零就业家庭人员、最低生活保障家庭人员、低保边缘人口等困难群体就业兜底帮扶。支持创业带动就业、多渠道灵活就业等，规范发展新就业形态。（市人力资源和社会保障局、市教育局、市民政局按照职责分工负责）

**59.扩大中等收入群体规模。**高质量推进“人人持证、技能河南”建设，拓宽技能型劳动者上升通道，到2025年持证人员总量达到143万人、占从业人员的80%以上。优化高校和职业院校专业布局，不断提升学校人才培养与产业发展需求的匹配度，推动高校毕业生稳定增收。实施高素质农民培育计划、农村实用人才培养计划，到2025年培养高素质农业生产经营者10万人以上。加大创业担保贷款支持力度，完善小微创业者扶持政策体系。健全公共服务体系，合理减轻中等收入群体负担。（市人力资源和社会保障局、市教育局、市财政局、市农业农村局按照职责分工负责）

**60.提高劳动报酬在初次分配中的比重。**落实好工资决定、

合理增长和支付保障机制，增加一线劳动者劳动报酬。落实工资指导线、企业薪酬调查和信息发布制度和最低工资标准调整机制。持续深化机关和事业单位工资、国有企业工资分配等制度改革，探索建立国有企业职业经理人薪酬制度，引导企业通过协商方式合理确定职工工资。规范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬，在重点工程项目大力推广以工代赈方式。完善欠薪治理长效机制，持续推进根治拖欠农民工工资工作。（市人力资源和社会保障局、市财政局、市发展改革委按照职责分工负责）

**61.健全各类生产要素参与分配机制。**落实劳动、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权和收益权增加中低收入群体要素收入。拓宽居民经营性、财产性收入渠道，鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入，创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品。鼓励企业用足用好股权、期权等各类中长期激励工具，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，有效激励企业关键岗位核心人才。（市发展改革委、市科技局、市人力资源和社会保障局按照职责分工负责）

## （二）逐步健全再分配机制

**62.优化财政支出结构。**坚持“紧日子保基本、调结构保战略”，构建节约型财政保障机制，完善省与市县共同财政事权和支出责任划分，强化社会民生等领域精准保障，推进教育、养老、医疗、住房保障等基本公共服务均等化。常态化实施财政资金直

达机制，落实“三保”预算编制审核、预算执行监控、风险应急处置三项机制，兜紧兜牢“三保”底线。（市财政局牵头负责）

**63.健全社会保障制度。**深入实施全民参保攻坚行动，落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，开展小型、微型、新业态企业参保专项行动，建立新就业形态群体参保缴费促进引导机制，推进基本养老保险由制度全覆盖到法定人群全覆盖。完善多层次、多支柱养老保险体系，完善企业年金、职业年金制度，建立个人养老金制度，推动养老保险第三支柱发展。深化失业保险制度改革，完善失业保险稳岗返还、技能提升等惠企惠民补贴政策，鼓励引导农村转移劳动力参加失业保险，完善工伤保险为主体、商业保险为补充的多层次工伤保障制度体系。（市人力资源和社会保障局牵头负责）

### （三）重视发挥第三次分配作用

**64.发展新时代慈善事业。**完善慈善工作协调机制，实施慈善组织登记认定、年度报告和信息公开制度，规范慈善财产管理，建立慈善力量与社会救助、救灾、公共卫生事件等突发事件应对的统筹衔接机制。（市民政局牵头负责）

**65.健全志愿服务体系。**完善社区、社会组织、社工（社会工作者）、社会资源及社区自治组织“五社联动”和社工、义工（志愿者）“两工协作”机制，引导社工和义工共同开展志愿服务，扩大志愿服务组织服务范围 and 覆盖领域，到2025年志愿服务站点在社区综合服务设施中的覆盖率达到80%以上，实现乡镇（街道）



社会工作服务站全覆盖。（市民政局牵头负责）

## 九、提升安全保障能力，夯实内需发展基础

### （一）扛稳粮食安全重任

**66.推进粮食稳产增产。**落实国家新一轮千亿斤粮食产能提升行动，抓牢粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，支持濮阳市作物遗传育种实验室与神农种业实验室进行技术合作，加快河南省种质资源保护单位建设，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，到2025年，全市高标准农田保有量达到230万亩，粮食种植面积稳定在560万亩以上，粮食产能持续稳定在50亿斤以上。落实生猪产能、储备等逆周期调控机制和生猪良种补贴、生猪调出大县奖励等扶持政策，到2025年，生猪存栏稳定在130万头、出栏量稳定在180万头。（市农业农村局、市科技局、市农林科学院按照职责分工负责）

**67.健全粮食产购储加销体系。**落实国家粮食最低收购价政策，鼓励企业与农户、家庭农场、农民合作社等建立长期稳定的购销合作关系。优化政府储备布局，推进农产品应急保障供应基地建设和粮食储备库功能升级。深入实施优质粮食工程，引导训达粮油、中粮面业等企业推进粮油深加工和副产物循环利用，强化粮油品牌建设。（市粮食和物资储备局、市发展改革委、市农业农村局按照职责分工负责）

### （二）强化能源安全保障

**68.提升能源生产储备能力。**加快重大能源项目建设，构建

多元安全、智慧高效的产供储销体系。建成文 23（二期）储气库，建成濮阳至鹤壁输气管道、山东龙口至濮阳输气管道、中石油天然气长输管道一期工程，力争到 2025 年中原储气库群总库容达 140 万亿立方米，中部地区天然气储配中心地位进一步彰显。打造坚强智能电网体系，推进建设市城区逐鹿、濮阳县化工、市区龙乡等 110 千伏及以上输变电工程。推进可再生能源发展，加大屋顶分布式光伏发电、风电、中深层地热供暖布局力度，建设一批大型独立储能电站，推进台前县、濮阳县和华龙区整县（区）屋顶分布式光伏发电试点建设，到 2025 年可再生能源发电装机达到 350 万千瓦以上。（市发展改革委、国网濮阳供电公司按照职责分工负责）

**69.完善煤电油气运保障协调机制。**加强电煤供应监测分析，督促燃煤发电企业落实电煤最低库存制度，推进电煤中长期合同签订全覆盖。强化电力迎峰度夏度冬保供、采暖季电力绿色调度，持续增强电力需求侧响应能力，科学组织实施有序用电。健全政企运输沟通协调机制，保障重点物资运输需求。（市发展改革委、国网濮阳供电公司按照职责分工负责）

### （三）推动应急管理能力建设

**70.加强应急物资保障体系建设。**构建实物储备、协议储备、虚拟储备和产能储备等多种方式相结合的应急物资储备体系。建立以市级储备为核心、县级储备为支撑、乡镇和村（社区）储备为补充的四级应急物资储备网络，健全应急物资储备管理制度，

规范应急物资储备。完善简化救灾物资紧急调拨程序，推进省、市、县三级储备能力逐步达到自然灾害救助Ⅱ级应急响应标准。（市应急局牵头负责）

**71.加强应急救援力量建设。**加强综合消防救援能力建设，加快市消防救援支队向“全灾种、大应急”转型发展。建立不少于100人的市级、不少于50人的县级、不少于20人的乡级救援队伍，各类开发区和危险化学品、石油天然气开采等高危行业企业按标准建立救援队伍。推进应急救援队紧急调用、征用补偿和救援装备共享共用，提升协同救援能力和装备使用效率。（市应急局、市消防救援支队按照职责分工负责）

**72.推进灾害事故防控能力建设。**建立健全濮阳市自然灾害综合风险与减灾能力调查评估指标体系，推进安全风险分级管控与隐患排查治理双重预防机制常态长效运行，努力防范或减少生产安全事故，提高灾害准确感知、快速评估和精准预警能力。完善自然灾害监测站网布局、加密监测站点，建立完善市、县、乡、村四级灾情报送体系。实施自然灾害防治技术装备现代化工程，提升地震灾害、地质灾害、气象灾害、水旱灾害、森林草原火灾等自然灾害防御工程建设标准。推动居民避难疏散场所应急应战一体化建设，力争到2025年省辖市主城区应急避难场所建设面积人均不低于1.5平方米。（市应急局、市防震减灾中心、市自然资源和规划局、市气象局、市水利局、市林业局、市人防办、国家金融监督管理总局濮阳分局按照职责分工负责）

## 十、实施保障

（一）强化组织领导。各县（区）、各部门要充分认识实施扩大内需战略的重大意义，对标国家、省要求，紧密结合工作实际，自觉将本县（区）、本部门工作纳入全市实施扩大内需战略总体部署中统筹谋划，以更加坚定的思想自觉、精准务实的举措，推动各项任务落实。

（二）强化政策协同。各县（区）、各部门要认真落实本方案确定的各项目标任务，结合本地、本领域实际有针对性地推出一批政策措施，扎实推动各项工作开展，力争在重点领域和关键环节率先突破，形成扩大内需的强大合力。

（三）强化宣传引导。各县（区）、各部门要加强宣传和引导，综合运用各类媒体平台宣传解读方案的新思路新举措，调动各方积极性、主动性、创造性。要深入挖掘本县（区）、本领域实施扩大内需方面的成功案例并及时宣传推广，充分发挥示范引领效应，形成比学赶超、真抓实干的良好氛围。

